**Заключение**

по экспертизе проекта решения Совета депутатов Любимовского муниципального образования «О бюджете Любимовского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

п. Степное                                                                                  «30»ноября 2021 г.

Заключение по экспертизе проекта решения Совета депутатов Любимовского муниципального образования «О бюджете Любимовского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», составлено контрольно – счетным органом Советского муниципального района на основании:

- Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ),

-«Положения о бюджетном процессе в Любимовском муниципальном образовании» (далее - Положение о бюджетном процессе), утвержденного решением, Совета депутатов Любимовского муниципального образования Советского муниципального района Саратовской области от 26.10.2020 № 78,

-«Положения о контрольно-счетном органе Советского муниципального района Саратовской области», утвержденного решением муниципального Собрания Советского муниципального района Саратовской области от 26.12.2012 № 257,

-иных правовых актов Российской Федерации, Саратовской области, Советского муниципального района.

 **Оценка**

соответствия комплектности материалов и документов, представленных в составе проекта бюджета Любимовского муниципального образования, сроков представления требованиям законодательства и правовых актов.

Проект решения о бюджете Любимовского муниципального образования с приложением документов и материалов администрацией Любимовского муниципального образования Советского муниципального района Саратовской области представлен в контрольно-счетный орган Советского муниципального района 15.11.2021 года входящий №192, сопроводительное письмо администрации Любимовского муниципального образования Советского муниципального района Саратовской области от 11.11.2021 № 236.

Сроки представления проекта бюджета на очередной финансовый год, установленные ст.15 главы 3 Положения о бюджетном процессе Любимовского муниципального образовании соблюдены.

КСО проведена экспертиза документов и материалов, представленных одновременно с проектом Решения о бюджете, в соответствии требованиям статьи 184.2 БК РФ и ст.16 Положения о бюджетном процессе.

Поступили документы и материалы в том числе:

1.Проект решения Совета депутатов Любимовского муниципального образования «О бюджете Любимовского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» из 5 приложений, в том числе:

- Приложение 1. Объем поступлений доходов в бюджет Любимовского муниципального образования по кодам классификации доходов на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов;

- Приложение 2. Объем и распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и не программным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета Любимовского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

- Приложение 3. Объем и распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и не программным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета Любимовского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

- Приложение 4. Ведомственная структура расходов бюджета Любимовского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

- Приложение 5. Источники финансирования дефицита бюджета Любимовского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

2.Основные направления бюджетной и налоговой политики Любимовского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

3.Предварительные итоги социально-экономического развития Любимовского муниципального образования за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Любимовского муниципального образования на текущий финансовый год;

4.Прогноз социально-экономического развития Любимовского муниципального образования. Пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития Любимовского муниципального образования;

5.Пояснительная записка к проекту бюджета Любимовского муниципального образования;

6.Оценка ожидаемого исполнения бюджета Любимовского муниципального образования за 2021 год;

7.Иные документы и материалы:

-Паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта);

-Программа муниципальных гарантий муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

-Программа муниципальных внутренних заимствований муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Поступившие документы и материалы с проектом Решения о бюджете, соответствуют требованиям статьи 184.2 БК РФ и ст.16 Положения о бюджетном процессе.

 **Анализ**

соответствия текстовых статей решения Совета депутатов Любимовского муниципального образования «О бюджете Любимовского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», Бюджетному Кодексу и иным законодательным актам.

Формирование бюджета Любимовского муниципального образования проводилось в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики Любимовского муниципального образования.

Планирование доходной и расходной части бюджета осуществлялось в соответствии с Положением утвержденным Приказом начальника финансового управления администрации Советского муниципального района от 10.09.2021 № 38 «О порядке и методике планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального района и порядке составления прогноза расходов консолидируемого бюджета района на 2022 и 2024 годы».

Проектом решения о бюджете предлагается утвердить основные характеристики бюджета Любимовского муниципального образования на 2022 год по доходам в сумме 6717,8 тыс. рублей, по расходам в сумме 6717,8 тыс. рублей, с дефицитом в объеме 0,0 тыс. рублей.

На основании проекта бюджета Любимовского муниципального образования на 2022 год на плановый период 2023 и 2024 годов основные параметры бюджета муниципального образования предлагаются следующие:

2022 год - 2024 годы

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование  |  2022(тыс. руб.)  | 2023 (тыс. руб.)  | 2024 (тыс. руб.)  |
|
| Доходы - всего в том числе | 6717,8 | 3686,6 | 3791,4 |
| Налоговые и неналоговые доходы | 3530,8 | 3628,6 | 3730,4 |
| Безвозмездные поступления | 3187,0 | 58,0 | 61,0 |
| Расходы в том числе:  | 6717,8 | 3686,6 | 3791,4 |
| условно утвержденные расходы | 0,0 | 90,0 | 181,0 |
| Профицит(+)Дефицит (-) | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

**Анализ доходной части бюджета муниципального образования.**

Проектом Решения Совета депутатов Любимовского муниципального образования предлагается утвердить доходы бюджета на 2022 год в размере 6717,8 тыс. рублей, что на 2538,7 тыс. рублей или на 60,75% выше, первоначально утвержденных доходов бюджета на 2021 год и на 130,2 тыс. рублей или на 1,98 % выше ожидаемой оценки исполнения бюджета 2021 года.

**Налоговые доходы на 2022 год составят 2377,8 тыс. рублей**, что на 51,1 тыс. рублей или на 2,2 % выше, первоначально утвержденных доходов бюджета на 2021 год и выше по сравнению с ожидаемым исполнением 2021 года на 298,5 тыс. рублей или на 14,36 %.

Доля налоговых доходов в структуре доходов бюджета 2022 года составляет 35,4 %.

налоговые доходы на 2023 год составят -2385,6 тыс. руб.

налоговые доходы на 2024 год составят -2396,4 тыс. руб.

Нормативы отчислений по регулируемым налогам на 2022 год утверждены следующие:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п |  Вид дохода | Нормативы закрепленные БК за бюджетом поселения, % | Передано из бюджета муниципального района согласно решения Муниципального Собрания №397 от 26.10.2021, %  | Всего, % |
| 1. | Налог на доходы физических лиц |  3,0 |  3,0 |  6,0 |
| 2. | Единый сельскохозяйственный налог |  40,0 |  10,0 |  50,0 |
| 3. | Налог на имущество физических лиц |  100,0 |  -  |  100,0 |
| 4. | Земельный налог |  100,0 |  - |  100,0 |

* налог на доходы физических лиц —441,6 тыс. руб. или 18,57 %;
* единый сельскохозяйственный налог –175,0 тыс. руб. или 7,36 %;
* налог на имущество физических лиц – 281,0 тыс. руб. или 11,82 %;
* земельный налог – 904,0 тыс. руб. или 38,02, %.
* Акцизы по подакцизным товарам, производимым на территории РФ – 576,02 тыс. руб. или 24,23%.

**Неналоговые доходы на 2021 год планируются в объеме 1153,0 тыс*.* руб**., что на 130,0 тыс. рублей или на 12,71 % выше, первоначально утвержденных доходов бюджета на 2021 год и ниже по сравнению с ожидаемым исполнением 2021 года на 145,90 тыс. руб. или на 11,23 %;

неналоговые доходы на 2023 год составят -1243,0 тыс. руб.;

неналоговые доходы на 2024 год составят -1334,0 тыс. руб.

Доля неналоговых доходов в структуре доходов бюджета 2022 года составляет 17,16 %.

Основные источники неналоговых поступлений в 2022 году:

* Доходы от использования имущества в сумме 43,0 тыс. руб. или 3,73 %;
* Прочие доходы от оказания платных услуг в сумме 1100,0 тыс. руб. или 95,4%;
* Штрафы, санкции, возмещение ущерба в сумме 10,0 тыс. руб. или 0,87%.

**Безвозмездные поступления предусмотрены на 2022 год в объеме 3187,0 тыс. рублей**, что составляет 47,44 % от общего объема доходов,

на 2357,60тыс. рублей или на 284,25% выше, первоначально утвержденных доходов бюджета на 2021 год и уменьшаются по сравнению с ожидаемым исполнением 2021 года на 22,40 тыс. рублей или на 0,70 %, в том числе:

-дотация бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета в сумме 56,0 тыс. руб. или 1,76 %;

-межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями (в части финансирования подготовки правил землепользования и застройки сельских поселений) в сумме 50,0 тыс. руб. или 1,57 %;

-субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований в сумме -3081,0 тыс. руб.или 96,67%.

безвозмездные поступления на 2023 год составят – 58,0 тыс. руб.

безвозмездные поступления на 2024 год составят – 61,0 тыс. руб.

**Анализ расходной части бюджета муниципального образования.**

Проектом решения Совета депутатов Любимовского муниципального образования «О бюджете Любимовского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», предлагается утвердить расходы бюджета Любимовского муниципального образования на 2022 год в размере 6717,8 тыс. рублей, что на 2538,7 тыс. рублей или на 60,75 % выше, первоначально утвержденных расходов бюджета на 2021 год и на 58,1 тыс. рублей или на 0,87 % выше ожидаемой оценки исполнения бюджета 2021 года;

расходы бюджета на 2023 год составят – 3686,6 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 90,0 тыс. руб.;

расходы бюджета на 2024 год составят – 3791,4 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 181,0 тыс. руб.

Основной целью бюджетной политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов является нормализация бюджетного процесса в муниципальном образовании с постепенным возвращением к сбалансированности бюджетной системы муниципального образования.

Первоочередными задачами и направлениями бюджетной политики на трехлетний период являются:

-концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях;

-совершенствование применения принципов адресности и нуждаемости при предоставлении гражданам мер социальной поддержки;

-повышение качества муниципальных программ и расширение их использования в бюджетном планировании в рамках применения программного формата бюджета.

Основной целью бюджетной политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования с учетом текущей экономической ситуации.

**Расходы по разделу «Общегосударственные вопросы»** **на 2022 год** запланированы в размере 1890,60 тыс. руб., что на 154,4 тыс. рублей или на 7,55 % ниже, первоначально утвержденных расходов бюджета на 2021 год и выше уровня расходов, ожидаемого исполнения 2021 года на 243,70 тыс. руб. или на 14,8 %;

на 2023 год в сумме 1881,4 тыс. руб.;

на 2024 год в сумме 1876,2 тыс. руб.

По данному разделу предусмотрены расходы по муниципальной программе:

1.Муниципальная программа «Развитие муниципальной службы в администрации Любимовского муниципального образования»

на 2022 год в сумме 100,0 тыс. руб;

на 2023 год в сумме 105,0 тыс. руб.;

на 2024 год в сумме 110,0 тыс. руб.

**Расходы по разделу «Национальная экономика» на 2022 год** запланированы в размере 3712,2 тыс. руб., что на 2921,10 тыс. руб. выше первоначально утвержденных расходов бюджета на 2021 год и выше уровня расходов ожидаемого исполнения 2021 года на 1689,8 тыс. руб. или на 83,55 %;

на 2023 год в сумме 581,2 тыс. руб.;

на 2024 год в сумме 581,2 тыс. руб.

По данному разделу предусмотрены расходы по муниципальной программе:

2.Муниципальная программа «Повышение безопасности дорожного движения в Любимовском муниципальном образовании»

на 2022 год в сумме 3657,2 тыс. руб.;

на 2023 год в сумме 576,2 тыс. руб.;

на 2024 год в сумме 576,2 тыс. руб.

**Расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2022 год** запланированы в размере 1030,0 тыс. руб., что на 233,0тыс. рублей или на 18,45 % ниже первоначально утвержденных расходов бюджета на 2021 год и ниже уровня расходов ожидаемого исполнения 2021 года на 1786,7 тыс. руб. или на 63,43%;

 на 2023 год в сумме 1049,0 тыс. руб.;

 на 2024 год в сумме 1068,0 тыс. руб.

По данному разделу предусмотрены расходы по муниципальной программе:

3.Муниципальная программа «Развитие благоустройства Любимовского муниципального образования»

на 2022 год в сумме 260 тыс. руб.;

на 2023 год в сумме 267,0 тыс. руб.;

на 2024 год в сумме 274,0 тыс. руб.

**Расходы по разделу «Социальная политика» на 2022 год** запланированы в размере 85,0 тыс. руб., что на 5,0тыс. руб. или на 6,25 % выше, первоначально утвержденных расходов бюджета на 2021 год и выше уровня расходов ожидаемого исполнения 2021 года на 5,00 тыс. руб. или на 6,25 %;

на 2023 год в сумме 85,0 тыс. руб.;

на 2024 год в сумме 85,0 тыс. руб.

В целом экспертиза проекта бюджета Любимовского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов показала соответствие ведомственной структуре бюджета муниципального образования, распределению ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов, классификации расходов бюджета муниципального образования и имеющимся приложениям.

 **Анализ муниципального долга.**

Расходы бюджета Любимовского муниципального образования, согласно проекта бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов обеспечиваются плановыми доходами, в результате дефицит бюджета Любимовского муниципального образования сложился:

в 2022 году в объеме 0,0 тыс. руб.;

в 2023 году в объеме 0,0 тыс. руб.;

в 2024 году в объеме 0,0 тыс. руб.;

Планируемый дефицит бюджета на 2022 год составляет 0% от объема собственных доходов бюджета без учёта безвозмездных поступлений.

Планируемый дефицит бюджета на 2023 год составляет 0% от объема собственных доходов бюджета без учёта безвозмездных поступлений.

Планируемый дефицит бюджета на 2024 год составляет 0% от объема собственных доходов бюджета без учёта безвозмездных поступлений.

 Установленный ст. 921 БК РФ предел в размере 5 % не превышен.

Остатки средств бюджета в объеме до 1000 тыс. руб. по состоянию на 01.01.2022 года, находящихся на едином счете бюджета муниципального образования, направляются в 2022 году на покрытие временных кассовых разрывов бюджета.

Верхний предел муниципального внутреннего долга бюджета муниципального образования на 01.01.2023 года планируется в сумме 0,0 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. руб.

Верхний предел муниципального внутреннего долга бюджета муниципального образования на 01.01.2024 года планируется в сумме 0,0 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. руб.

Верхний предел муниципального внутреннего долга бюджета муниципального образования на 01.01.2025 года планируется в сумме 0,0 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. руб.

 **Муниципальные программы.**

В общем объеме расходов бюджета Любимовского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов запланированы на реализацию муниципальных программ

на 2022 год в сумме 4017,20 тыс. руб;

на 2023 год в сумме 948,2 тыс. руб.;

на 2024 год в сумме 960,2 тыс. руб.

Таким образом, программно-целевая часть в 2022 году составляет 59,8 % от общего объема расходов бюджета.

В течение 2022-2024 годов планируется реализовать 3 муниципальные программы.

**Предложения КСО**

по проекту Решения о бюджете Любимовского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Проект решения Совета депутатов Любимовского муниципального образования «О бюджете Любимовского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» соответствует требованиям бюджетного законодательства и предлагается на рассмотрение Совету депутатов Любимовского муниципального образования.

Председатель

контрольно-счетного органа

Советского муниципального района Г.Н. Дябина