**Заключение**

по экспертизе проекта решения Совета депутатов Розовского муниципального образования «О бюджете Розовского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

п. Степное                                                                                   «07 декабря 2021

Заключение по экспертизе проекта решения Совета депутатов Розовского муниципального образования «О бюджете Розовского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» составлено контрольно – счетным органом Советского муниципального района на основании:

- Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ),

-«Положения о бюджетном процессе в Розовском муниципальном образовании» (далее - Положение о бюджетном процессе), утвержденного решением Совета депутатов Розовского муниципального образования Советского муниципального района Саратовской области от 22.10.2020 № 108,

-«Положения о контрольно-счетном органе Советского муниципального района Саратовской области», утвержденного решением муниципального Собрания Советского муниципального района Саратовской области от 26.12.2012 № 257,

-иных правовых актов Российской Федерации, Саратовской области, Советского муниципального района.

**Оценка**.

соответствия комплектности материалов и документов, представленных в составе проекта бюджета, сроков представления требованиям законодательства и правовых актов.

Проект решения о бюджете Розовского муниципального образования с приложением документов и материалов администрацией Розовского муниципального образования Советского муниципального района Саратовской области представлен в КСО Советского муниципального района 15.11.2021 года входящий №193, сопроводительное письмо администрации Розовского муниципального образования Советского муниципального района Саратовской области от 15.11.2021 № 347.

Сроки представления проекта бюджета на очередной финансовый год, установленные ст. 15 главы 3 Положения о бюджетном процессе Розовского муниципальном образовании соблюдены.

КСО проведена экспертиза документов и материалов, представленных одновременно с проектом Решения о бюджете, в соответствии требованиям статьи 184.2 БК РФ и ст.16 Положения о бюджетном процессе.

Поступили документы и материалы в том числе:

1.Проект решения Совета депутатов Розовского муниципального образования «О бюджете Розовского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» из 5 приложений, в том числе:

- Приложение 1. Объем поступлений доходов в бюджет Розовского муниципального образования по кодам классификации доходов на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов;

- Приложение 2. Объем и распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета Розовского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

- Приложение 3. Объем и распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета Розовского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

- Приложение 4. Ведомственная структура расходов бюджета Розовского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

- Приложение 5. Источники финансирования дефицита бюджета Розовского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

2.Основные направления бюджетной и налоговой политики Розовского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

3.Предварительные итоги социально-экономического развития Розовского муниципального образования за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Розовского муниципального образования на текущий финансовый год;

4.Прогноз социально-экономического развития Розовского муниципального образования.

5.Пояснительная записка к проекту бюджета Розовского муниципального образования;

6.Оценка ожидаемого исполнения бюджета Розовского муниципального образования за 2021 год;

7.Иные документы и материалы:

-Паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта);

-Программа муниципальных гарантий муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

-Программа муниципальных внутренних заимствований муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Поступившие документы и материалы с проектом Решения о бюджете, соответствуют требованиям статьи 184.2 БК РФ и ст.16 Положения о бюджетном процессе.

**Анализ.**

соответствия текстовых статей решения Совета депутатов Розовского муниципального образования «О бюджете Розовского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», Бюджетному Кодексу и иным законодательным актам.

Формирование бюджета Розовского муниципального образования проводилось в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики Розовского муниципального образования.

Планирование доходной и расходной части бюджета осуществлялось в соответствии с Положением утвержденным Приказом начальника финансового управления администрации Советского муниципального района от 10.09.2021 № 38 «О порядке и методике планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального района и порядке составления прогноза расходов консолидируемого бюджета района на 2022 и 2024 годы».

Проектом решения о бюджете предлагается утвердить основные характеристики бюджета Розовского муниципального образования на 2022 год по доходам в сумме 8157,40 тыс. рублей, по расходам в сумме 8157,40 тыс. рублей, с дефицитом в объеме 0 тыс. рублей. На плановый период основные характеристики бюджета предлагаются следующие:

2022 год - 2024 годы

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2022  (тыс. руб.) | 2023  (тыс. руб.) | 2024  (тыс. руб.) |
|
| Доходы-всего  в том числе | 8157,40 | 4313,0 | 4493,1 |
| Налоговые и неналоговые доходы | 4076,6 | 4238,2 | 4415,2 |
| Безвозмездные поступления | 4080,8 | 74,8 | 77,9 |
| Расходы-всего  в том числе | 8157,4 | 4313,0 | 4493,1 |
| условно-утвержденные расходы | 0,0 | 105,0 | 214,0 |
| Профицит(+)  Дефицит (-) | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

**Анализ доходной части бюджета муниципального образования.**

В общей структуре проекта доходов бюджета на 2022 год

налоговые доходы составляют 4029,60 тыс. руб. или 49,97 % в общем объеме доходов;

неналоговые составляют 47,0 тыс. руб. или 0,57 % в общем объеме доходов;

безвозмездные поступления составляют 4080,8 тыс. руб. или 50,03 %, в общем объеме доходов;

В проекте бюджета на 2022 год по сравнению с первоначальным бюджетом по доходам 2021 года, доля налоговых доходов увеличилась на 1409,60 тыс. руб. или на 53,80 %, доля неналоговых доходов уменьшилась на 130,0 тыс. руб. или на 73,45 %, доля безвозмездных перечислений увеличилась на 3120,50 тыс. руб. или 324,95%.

Проектом Решения Совета депутатов Розовского муниципального образования предлагается утвердить доходы бюджета на 2022 год в размере 8157,40тыс. рублей, что на 4400,1тыс. рублей или на 117,11% выше, первоначально утвержденных доходов бюджета на 2021 год и на 947,0 тыс. руб., или на 10,40 % ниже ожидаемой оценки исполнения бюджета 2021 года.

При этом следует отметить увеличение собственных доходов бюджета, в 2022 году они планируются в размере 4076,50 тыс. рублей, что на 1279,60 тыс. рублей или на 45,75% выше, чем в первоначальном бюджете на 2021 год.

Удельный вес собственных доходов бюджета 2022 года составит 49,97 % в общем объеме доходов.

**Налоговые доходы** на 2022 год составят 4029,60 тыс. рублей, и ниже по сравнению с ожидаемым исполнением 2021 года на 1136,50 тыс. рублей или на 22,0 %.

Доля налоговых доходов в структуре собственных доходов бюджета 2022 года составляет 98,85 %.

налоговые доходы на 2023 год составят –4086,2 тыс. руб.;

налоговые доходы на 2024 год составят – 4154,2тыс. руб.

Основные источники налоговых поступлений в 2022 году:

* налог на доходы физических лиц —904,0тыс. руб. или 22,43%;
* единый сельскохозяйственный налог – 1081,2тыс. руб. или 26,83%;
* налог на имущество физических лиц – 295,0тыс. руб. или 7,32%;
* земельный налог – 1159,0тыс. руб. или 28,76%;
* акцизы по подакцизным товарам (продукции) производимым на территории РФ - 590,4 тыс. руб. или 14,65%;

Нормативы отчислений по регулируемым налогам на 2022 год утверждены следующие:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Вид дохода | Нормативы закрепленные БК за бюджетом поселения, % | Передано из бюджета муниципального района согласно решения Муниципального Собрания № 397 от 26.10.2021, % | Всего, % |
| 1. | Налог на доходы физических лиц | 3,0 | 3,0 | 6,0 |
| 2. | Единый сельскохозяйственный налог | 40,0 | 10,0 | 50,0 |
| 3. | Налог на имущество физических лиц | 100,0 | - | 100,0 |
| 4. | Земельный налог | 100,0 | - | 100,0 |

**Неналоговые доходы** на 2022 год планируются в объеме 47,0 тыс. руб., и уменьшаются по сравнению с ожидаемым исполнением 2021 года на 260,0 тыс. рублей или на 84,69 %.

Доля неналоговых доходов в структуре собственных доходов бюджета 2022 года составляет 1,15 %.

Основные источники неналоговых поступлений в 2022 году:

Доходы от использования имущества (аренда и найм) в сумме 32,0 тыс. руб. или 68,09%;

Штрафы, санкции, возмещение ущерба сумме 15,0 тыс. руб. или 31,91%;

Неналоговые доходы на 2023 год составят –152,0 тыс. руб.;

Неналоговые доходы на 2024 год составят – 261,0 тыс. руб.

**Безвозмездные поступления** предусмотрены на 2022 год в объеме 4080,80 тыс. рублей, увеличиваются по сравнению с ожидаемым исполнением 2021 года на 449,50 тыс. рублей или на 12,38 %.

Безвозмездные поступления составляют 50,03 % от общего объема доходов, в том числе:

-дотация бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета в сумме 72,8 тыс. руб. или 1,78 %;

-субсидии бюджетам сельских поселений на обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов сельских поселений за счет средств областного дорожного фонда в сумме 4008,0 тыс. руб. или 98,22%

Безвозмездные поступления на 2023 год составят –74,8 тыс. руб.;

Безвозмездные поступления на 2024 год составят –77,9 тыс. руб.

**Анализ расходной части бюджета муниципального образования.**

Проектом решения Совета депутатов Розовского муниципального образования «О бюджете Розовского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», предлагается утвердить расходы бюджета Розовского муниципального образования на 2022 год в размере 8157,40 тыс. рублей, что на 4400,1 тыс. рублей или на 117,11 % выше, первоначально утвержденных расходов бюджета на 2021 год и на 1388,8 тыс. руб. или на 14,55 % ниже ожидаемой оценки исполнения бюджета 2021 года.

Утвердить расходы бюджета на 2023 год в сумме – 4313,0 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме – 105,0 тыс. руб.

Утвердить расходы бюджета на 2024 год в сумме – 4493,1 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме – 214,0 тыс. руб.

Основной задачей бюджетной политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов является нормализация бюджетного процесса в муниципальном образовании с постепенным возвращением к сбалансированности бюджетной системы муниципального образования.

Первоочередными задачами и направлениями бюджетной политики на трехлетний период являются:

-концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях;

-совершенствование применения принципов адресности и нуждаемости при предоставлении гражданам мер социальной поддержки;

-повышение качества муниципальных программ и расширение их использования в бюджетном планировании в рамках применения программного формата бюджета.

Основной целью бюджетной политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования с учетом текущей экономической ситуации.

**Расходы по разделу «Общегосударственные вопросы»** на 2022 год запланированы в размере 2576,0 тыс. руб., что выше уровня расходов по сравнению с первоначальным бюджетом 2021 года на 276,0 или на 12,0%, ниже уровня расходов ожидаемого исполнения 2021 года на 74,0 тыс. руб. или на 2,79 %.

на 2023 год в сумме 2591,0 тыс. руб.;

на 2024 год в сумме 2606,0 тыс. руб.

1.По данному разделу предусмотрены расходы на муниципальную программу «Развитие муниципальной службы в администрации Розовского муниципального образования»

на 2022 год в сумме 550,0 тыс. руб.;

на 2023 год в сумме 555,0 тыс. руб.;

на 2024 год в сумме 560,0 тыс. руб.

**Расходы по разделу «Национальная экономика»** на 2022 год запланированы в размере 4603,4 тыс. руб., что выше уровня расходов по сравнению с первоначальным бюджетом 2021 года на 3800,3 или на 473,2%, что выше уровня расходов ожидаемого исполнения 2021 года на 2424,2 тыс. руб. или на 111,24 %.

на 2023 год в сумме 595,4 тыс. руб.;

на 2024 год в сумме 595,4 тыс. руб.

2.По данному разделу предусмотрены расходы на муниципальную программу «Повышение безопасности дорожного движения в Розовском муниципальном образовании на 2019-2025 годы»

на 2022 год в сумме 4598,4 тыс. руб.;

на 2023 год в сумме 590,4 тыс. руб.;

на 2024 год в сумме 590,4 тыс. руб.

**Расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство»** на 2022 год запланированы в размере 912,0 тыс. руб., что выше уровня расходов по сравнению с первоначальным бюджетом 2021 года на 410,9 или на 82,0%, ниже уровня расходов ожидаемого исполнения 2021 года на 3651,9 тыс. руб. или на 80,02 %.

на 2023 год в сумме 955,6 тыс. руб.;

на 2024 год в сумме 1011,7 тыс. руб.

3.По данному разделу предусмотрены расходы на муниципальную программу «Благоустройство территории Розовского муниципального образования на 2019-2025 годы» .

на 2022 год в сумме 612,0 тыс. руб.;

на 2023 год в сумме 655,6 тыс. руб.;

на 2024 год в сумме 711,7 тыс. руб.

4.По данному разделу предусмотрены расходы на муниципальную программу «Устойчивое развитие сельских территорий на 2021-2023 годы».

на 2022 год в сумме 300,0 тыс. руб.;

на 2023 год в сумме 300,0 тыс. руб.;

на 2024 год в сумме 300,0 тыс. руб.

**Расходы по разделу «Социальная политика»** на 2022 год запланированы в размере 66,0 тыс. руб., что выше уровня расходов по сравнению с первоначальным бюджетом 2021 года на 6,6 или на 11,11%, выше уровня расходов ожидаемого исполнения 2021 года на 6,6 тыс. руб. или на 11,11 %.

на 2023 год в сумме 66,0 тыс. руб.;

на 2024 год в сумме 66,0 тыс. руб.

В целом экспертиза проекта бюджета Розовского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов показала соответствие ведомственной структуре бюджета муниципального образования, распределению ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и не программным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета муниципального образования и имеющимся приложениям.

**Анализ муниципального долга.**

Расходы бюджета Розовского муниципального образования, согласно проекту бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов обеспечиваются плановыми доходами, в результате дефицит бюджета Розовского муниципального образования планируется:

в 2022 году в объеме 0 тыс. руб.;

в 2023 году в объеме 0 тыс. руб.;

в 2024 году в объеме 0 тыс. руб.

Планируемый дефицит бюджета на 2022 год составляет 0 % от объема собственных доходов бюджета без учёта безвозмездных поступлений.

Планируемый дефицит бюджета на 2023 год составляет 0 % от объема собственных доходов бюджета без учёта безвозмездных поступлений.

Планируемый дефицит бюджета на 2024 год составляет 0 % от объема собственных доходов бюджета без учёта безвозмездных поступлений.

Установленный ст. 921 БК РФ предел в размере 5 % не превышен.

Остатки средств бюджета в объеме до 1000 тыс. руб. по состоянию на 01.01.2022 года на едином счете бюджета муниципального образования, направляются в 2022 году на покрытие временных кассовых разрывов.

Верхний предел муниципального долга бюджета муниципального образования на 01.01.2023 года планируется в сумме 0,0 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. руб.

Верхний предел муниципального долга бюджета муниципального образования на 01.01.2024 года планируется в сумме 0,0 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. руб.

Верхний предел муниципального долга бюджета муниципального образования на 01.01.2025 года планируется в сумме 0,0 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. руб.

Дефицит бюджета муниципального образования не превышает ограничений, установленных бюджетным законодательством.

**Муниципальные программы.**

В общем объеме расходов бюджета Розовского муниципального образования на 2022 год запланированы на реализацию муниципальных программ в сумме 6060,4 тыс. руб.

в 2023 году в объеме 2101,0 тыс. руб.;

в 2024 году в объеме 2162,1 тыс. руб.

Таким образом, программно-целевая часть составляет 74,29 % от общего объема расходов бюджета. В течение 2022-2024 годов планируется реализовать 4 муниципальные программы.

**Предложения КСО.**

по проекту Решения о бюджете Розовского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Проект решения Совета депутатов Розовского муниципального образования «О бюджете Розовского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» соответствует требованиям бюджетного законодательства и предлагается на рассмотрение Совету депутатов Розовского муниципального образования.

Председатель

контрольно-счетного органа

Советского муниципального района Г.Н.Дябина