**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

по экспертизе проекта решения Совета депутатов Золотостепского муниципального образования «О бюджете Золотостепского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

п. Степное                                                                                «15»ноября 2021 г.

Заключение по экспертизе проекта решения Совета депутатов Золотостепского муниципального образования «О бюджете Золотостепского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» составлено контрольно – счетным органом Советского муниципального района на основании:

- Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ),

-«Положения о бюджетном процессе в Золотостепском муниципальном образовании» (далее - Положение о бюджетном процессе), утвержденного решением, Совета депутатов Золотостепского муниципального образования Советского муниципального района Саратовской области от 27.10.2020 № 100,

-«Положения о контрольно-счетном органе Советского муниципального района Саратовской области», утвержденного решением муниципального Собрания Советского муниципального района Саратовской области от 26.12.2012 № 257,

-иных правовых актов Российской Федерации, Саратовской области, Советского муниципального района.

**Оценка**

соответствия комплектности материалов и документов, представленных в составе проекта бюджета Золотостепского муниципального образования, сроков представления требованиям законодательства и правовых актов***.***

Проект решения о бюджете Золотостепского муниципального образования с приложением документов и материалов администрацией Золотостепского муниципального образования Советского муниципального района Саратовской области представлен в контрольно-счетный орган Советского муниципального района 12.11.2021 года входящий №187, сопроводительное письмо администрации Золотостепского муниципального образования Советского муниципального района Саратовской области от 12.11.2021 № 423 .

Сроки представления проекта бюджета Золотостепского муниципального образования на очередной финансовый год, установленные ст. 15 главы 3 Положения о бюджетном процессе Золотостепского муниципальном образовании, не позднее 15 ноября 2021 соблюдены.

КСО проведена экспертиза документов и материалов, представленных одновременно с проектом Решения о бюджете, в соответствии требованиям статьи 184.2 БК РФ и ст.16 Положения о бюджетном процессе.

Поступили документы и материалы в том числе:

1.Проект решения Совета депутатов Золотостепского муниципального образования «О бюджете Золотостепского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» из 5 приложений, в том числе:

- Приложение 1. Объем поступлений доходов в бюджет Золотостепского муниципального образования по кодам классификации доходов на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов;

- Приложение 2. Объем и распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и не программным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета Золотостепского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

- Приложение 3. Объем и распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и не программным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета Золотостепского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

- Приложение 4. Ведомственная структура расходов бюджета Золотостепского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

- Приложение 5. Источники финансирования дефицита бюджета Золотостепского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

2.Основные направления бюджетной и налоговой политики Золотостепского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

3.Предварительные итоги социально-экономического развития Золотостепского муниципального образования за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Золотостепского муниципального образования на текущий финансовый год;

4.Прогноз социально-экономического развития Золотостепского муниципального образования. Пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития Золотостепского муниципального образования;

5.Пояснительная записка к проекту бюджета Золотостепского муниципального образования;

6.Оценка ожидаемого исполнения бюджета Золотостепского муниципального образования за 2021 год;

7.Иные документы и материалы:

-Паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта);

-Программа муниципальных гарантий муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

-Программа муниципальных внутренних заимствований муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Поступившие документы и материалы с проектом Решения о бюджете, соответствуют требованиям статьи 184.2 БК РФ и ст.16 Положения о бюджетном процессе.

**Анализ**

соответствия текстовых статей решения Совета депутатов Золотостепского муниципального образования «О бюджете Золотостепского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», Бюджетному Кодексу и иным законодательным актам.

Формирование бюджета Золотостепского муниципального образования проводилось в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики Золотостепского муниципального образования.

Планирование доходной и расходной части бюджета осуществлялось в соответствии с Положением утвержденным Приказом начальника финансового управления администрации Советского муниципального района от 10.09.2021 № 38 «О порядке и методике планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального района и порядке составления прогноза расходов консолидируемого бюджета района на 2022 и 2024 годы».

Проектом решения о бюджете предлагается утвердить основные характеристики бюджета Золотостепского муниципального образования на 2022 год по доходам в сумме 12783,40 тыс. рублей, по расходам в сумме 12783,40 тыс. рублей, с дефицитом в объеме 0,0 тыс. рублей. На плановый период основные характеристики бюджета предлагаются следующие:

2022 год - 2024 годы

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2022  (тыс. руб.) | 2023  (тыс. руб.) | 2024  (тыс. руб.) |
|
| **Доходы-всего**  в том числе | **12783,4** | **6086,0** | **6240,1** |
| Налоговые и неналоговые доходы | 5555,4 | 5706,0 | 5855,1 |
| Безвозмездные поступления | 7228,0 | 380,0 | 385,0 |
| **Расходы-всего**  **в том числе:** | **12783,4** | **6086,0** | **6240,1** |
| **условно-утвержденные расходы** | **0,0** | **148,0** | **297,0** |
| **Профицит(+)**  **Дефицит (-)** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |

**Анализ доходной части бюджета муниципального образования.**

Проектом Решения Совета депутатов Золотостепского муниципального образования предлагается утвердить доходы бюджета на 2022 год в размере 12783,4тыс. рублей, что на 5631,8 тыс. рублей или на 78,75 % выше, первоначально утвержденных доходов бюджета на 2021 год и на 4139,6 тыс. рублей или на 47,89 %, выше ожидаемой оценки исполнения бюджета 2021 года.

**Налоговые доходы на 2022 год**составят 3686,4 тыс. рублей, что на 1104,8 тыс. рублей или на 42,8 % выше первоначально утвержденных доходов бюджета, по сравнению с ожидаемым исполнением за 2021 года выше на 1088,8 тыс. рублей или на 41,92 %.

Доля налоговых доходов в структуре собственных доходов местного бюджета 2022 года составляет 66,36 %.

налоговые доходы на 2023 год составят -3689,0 тыс. руб.

налоговые доходы на 2024 год составят -3689,1 тыс. руб.

Нормативы отчислений по регулируемым налогам на 2022 год утверждены следующие:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Вид дохода | Нормативы закрепленные БК за бюджетом поселения, % | Передано из бюджета муниципального района согласно решения Муниципального Собрания №397 от 26.10.2021, % | Всего, % |
| 1. | Налог на доходы физических лиц | 3,0 | 3,0 | 6,0 |
| 2. | Единый сельскохозяйственный налог | 40,0 | 10,0 | 50,0 |
| 3. | Налог на имущество физических лиц | 100,0 | - | 100,0 |
| 4. | Земельный налог | 100,0 | - | 100,0 |

Основные источники налоговых поступлений в 2022 году:

* налог на доходы физических лиц - 492,0 тыс. руб. или 13,35 %;
* единый сельскохозяйственный налог - 6,3 тыс. руб. или 0,17 %;
* налог на имущество физических лиц - 313,0 тыс. руб. или 8,49 %;
* земельный налог - 1929,0 тыс. руб. или 52,33 %;
* акцизы по подакцизным товарам, производимым на территории РФ - 946,1 тыс. руб. или 25,66 %.

**Неналоговые доходы** **на 2022 год** планируются в объеме 1869,0 тыс. руб., и уменьшаются по сравнению с ожидаемым исполнением года на 366,2 тыс. или в 16,38 %, выше первоначально утвержденных доходов бюджета на 303,0 тыс. рублей или на 19,35 %.

Доля неналоговых доходов в структуре собственных доходов местного бюджета 2022 года составляет 33,64 %.

неналоговые доходы на 2023 год составят -2017,0 тыс. руб.

неналоговые доходы на 2024 год составят -2166,0 тыс. руб.

Основные источники неналоговых поступлений в 2022 году:

* Доходы от сдачи в аренду имущества в сумме 96,0 тыс. руб. или 5,14%;
* Прочие доходы от использования имущества (найм жилья) в сумме 60,0 тыс. руб. или 3,21 %;
* Прочие доходы от оказания платных услуг в сумме 1690,0 тыс. руб. или 90,42 %;
* Штрафы – 23,0 тыс. руб. или 1,23 %.

**Безвозмездные поступления на 2022 год**планируются в объеме 7228,0 тыс. руб., и увеличиваются по сравнению с ожидаемым исполнением года на 3417,0 тыс. или в 89,66 %, выше первоначально утвержденных доходов бюджета на 4224,0 тыс. рублей или на 140,61 %.

Доля безвозмездных поступлений в структуре доходов бюджета Золотостепского МО на 2022 года составляет 56,54 %, в том числе:

- дотация бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 250,0 тыс. руб. или 3,46%;

- дотация бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета в сумме 126,0 тыс. руб. или 1,74%;

- Субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований в сумме 6852,0 тыс. руб. или 94,8 %.

безвозмездные поступления на 2023 год составят -380,0 тыс. руб.

безвозмездные поступления на 2024 год составят -385,0 тыс. руб.

**Анализ расходной части бюджета муниципального образования.**

Проектом решения Совета депутатов Золотостепского муниципального образования «О бюджете Золотостепского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», предлагается утвердить расходы бюджета Золотостепского муниципального образования на 2022 год в размере 12783,4 тыс. рублей, что на 5631,8 тыс. рублей или на 78,75 % выше, первоначально утвержденных расходов бюджета на 2021 год и на 3980,1 тыс. рублей или на 45,21% выше ожидаемой оценки исполнения бюджета муниципального образования 2021 года.

Утвердить расходы бюджета на 2023 год в сумме 6086,0 тыс. руб., в том числе условно-утвержденные расходы -148, 0 тыс. руб.

Утвердить расходы бюджета на 2024 год в сумме 6240,1 тыс. руб., в том числе условно-утвержденные расходы -297, 0 тыс. руб.

Основной задачей бюджетной политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов является нормализация бюджетного процесса в муниципальном образовании с постепенным возвращением к сбалансированности бюджетной системы муниципального образования.

Первоочередными задачами и направлениями бюджетной политики на трехлетний период являются:

-концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях;

-совершенствование применения принципов адресности и нуждаемости при предоставлении гражданам мер социальной поддержки;

-повышение качества муниципальных программ и расширение их использования в бюджетном планировании в рамках применения программного формата бюджета.

Основной целью бюджетной политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования с учетом текущей экономической ситуации.

**Расходы по разделу «Общегосударственные вопросы»** на 2022 год запланированы в размере 2840,3тыс. руб., что ниже уровня расходов, ожидаемого исполнения 2021 года на 65,7 тыс. руб. или на 2,26 %.

По сравнению с первоначально утвержденным бюджетом 2021 года расходы выше на 607,0 тыс. руб. или на 27,18 %.

на 2023 год в сумме 2833,9 тыс. руб.;

на 2024 год в сумме 2826,0 тыс. руб.

По данному разделу предусмотрены расходы на 4 муниципальные программы, в том числе:

на 2022 год в сумме 523,3 тыс. руб.;

на 2023 год в сумме 504,9 тыс. руб.;

на 2024 год в сумме 485,0 тыс. руб.

1.Муниципальная программа «Проведение мероприятий на территории Золотостепского муниципального образования Советского муниципального района в связи с памятными событиями, знаменательными и юбилейными датами»

на 2022 год в сумме 10,0 тыс. руб.;

на 2023 год в сумме 10,0 тыс. руб.;

на 2024 год в сумме 10,0 тыс. руб.

2.Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в администрации Золотостепского муниципального образования»

на 2022 год в сумме 5,0 тыс. руб.;

на 2023 год в сумме 5,0 тыс. руб.;

на 2043 год в сумме 5,0 тыс. руб.

3.Муниципальная программа «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности Золотостепского муниципального образования»

на 2022 год в сумме 5,0 тыс. руб.;

на 2023 год в сумме 5,0 тыс. руб.;

на 2024 год в сумме 5,0 тыс. руб.

4.Муниципальная программа «Развитие муниципальной службы в администрации Золотостепского муниципального образования»

на 2022 год в сумме 503,3 тыс. руб.;

на 2023 год в сумме 484,9 тыс. руб.;

на 2024 год в сумме 465,0 тыс. руб.

**Расходы по разделу «Национальная оборона»**на 2022 год запланированы в размере 0,0тыс. руб., что ниже уровня первоначально утвержденных расходов 2021 года на сумму 234,2 тыс. руб., ниже уровня расходов ожидаемого исполнения 2021 года на 234,2тыс. руб.

**Расходы по разделу «Национальная экономика»** на 2022 год запланированы в размере 7903,1тыс. руб., что выше уровня расходов, первоначально утвержденных на 2021 год на 4909,0 тыс. руб. или на 163,96 %, выше уровня расходов ожидаемого исполнения 2021 года на 4438,3 тыс. руб. или на 128,1 %;

на 2023 год в сумме 1051,1 тыс. руб.;

на 2024 год в сумме 1051,1 тыс. руб.

По данному разделу предусмотрены расходы на 2 муниципальные программы в том числе:

на 2022 год в сумме 7898,1 тыс. руб.;

на 2023 год в сумме 1046,1 тыс. руб.;

на 2024 год в сумме 1046,1 тыс. руб.

5. Муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Золотостепском муниципальном образовании Советского муниципального района»

на 2022 год в сумме 100,0 тыс. руб.;

на 2023 год в сумме 100,0 тыс. руб.;

на 2024 год в сумме 100,0 тыс. руб.

6. Муниципальная программа «Повышение безопасности дорожного движения в Золотостепском муниципальном образовании Советского муниципального района»

на 2022 год в сумме 7798,1 тыс. руб.;

на 2023 год в сумме 946,1 тыс. руб.;

на 2024 год в сумме 946,1 тыс. руб.

**Расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство»** на 2022 год запланированы в размере 2040,0 тыс. руб., что выше уровня расходов, первоначально утвержденных на 2021 год на 350,0 тыс. руб. или на 20,71 %, ниже уровня расходов ожидаемого исполнения 2021 года на 158,3 тыс. руб. или на 7,20 %;

на 2023 год в сумме 2053,0 тыс. руб.;

на 2024 год в сумме 2066,0 тыс. руб.

По данному разделу предусмотрены расходы на 1 муниципальную программу

на 2022 год в сумме 280,0 тыс. руб.;

на 2023 год в сумме 284,0 тыс. руб.;

на 2024 год в сумме 288,0 тыс. руб.

7. Муниципальная программа «Благоустройство территории Золотостепского муниципального образования».

В целом экспертиза проекта бюджета Золотостепского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов показала соответствие ведомственной структуре бюджета муниципального образования, распределению ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета муниципального образования и имеющимся приложениям.

**Анализ муниципального долга.**

Планируемые расходы бюджета Золотостепского муниципального образования, согласно проекта бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов обеспечиваются плановыми доходами, в результате дефицит бюджета Золотостепского муниципального образования сложился:

в 2022 году в объеме 0 тыс. руб.;

в 2023 году в объеме 0 тыс. руб.;

в 2024 году в объеме 0 тыс. руб.

Планируемый дефицит бюджета на 2022 год составляет 0% от объема собственных доходов бюджета без учёта безвозмездных поступлений. Установленный ст. 921 БК РФ предел в размере 5 % не превышен.

Остатки средств бюджета в объеме до 1000 тыс. руб. по состоянию на 01.01.2022 года на едином счете бюджета муниципального образования, направляются в 2022 году на покрытие временных кассовых разрывов бюджета.

Верхний предел муниципального внутреннего долга бюджета муниципального образования на 01.01.2023 года планируется в сумме 0,0 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. руб.;

Верхний предел муниципального внутреннего долга бюджета муниципального образования на 01.01.2024 года планируется в сумме 0,0 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. руб.;

Верхний предел муниципального внутреннего долга бюджета муниципального образования на 01.01.2025 года планируется в сумме 0,0 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. руб.;

Дефицит бюджета муниципального образования не превышает ограничений, установленных бюджетным законодательством.

**Муниципальные программы*.***

В общем объеме расходов бюджета Золотостепского муниципального образования на 2022 год запланированы на реализацию муниципальных программ в сумме 8701,4 тыс. руб.

в 2023 году в объеме 1835,0 тыс. руб.;

в 2024 году в объеме 1819,1 тыс. руб.

Таким образом, программно-целевая часть в 2022 году составляет 68,07 % от общего объема расходов бюджета.

В течение 2022-2024 годов планируется реализовать 7 муниципальных программ.

**Предложения КСО**

по проекту решения о бюджете Золотостепского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Проект решения Совета депутатов Золотостепского муниципального образования «О бюджете Золотостепского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» соответствует требованиям бюджетного законодательства и предлагается на рассмотрение Совету депутатов Золотостепского муниципального образования.

Председатель

контрольно-счетного органа

Советского муниципального района Г.Н.Дябина